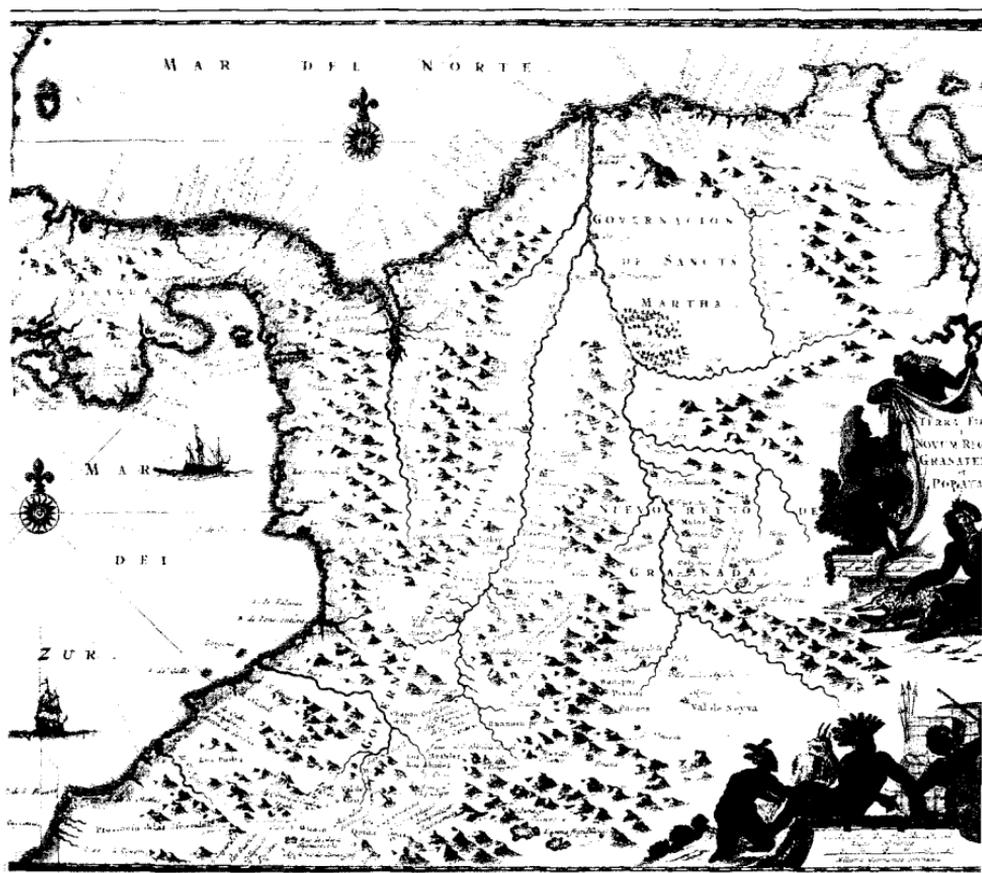


# REORGANIZACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD

Una respuesta al cambio social

VOLUMEN 2



Memoria analítica de la Ley 10 de 1990

Ministerio de Salud / Acomsap

# CONTENIDO

## Volumen 2

|   |    |
|---|----|
| TERCERA SECCION:<br>RACIONALIZACION DEL PROCESO<br>DE REORGANIZACION DEL<br>SISTEMA NACIONAL DE SALUD | 13 |
| Actas de reunión<br>"Las fundaciones, su problemática<br>y el nuevo proyecto de ley"                  | 15 |
| Presentación de la propuesta<br>del equipo de asesores  | 16 |
| Situación actual de las fundaciones   | 17 |
| Alternativas  | 19 |
| Puntos críticos   | 20 |
| Acta de la reunión<br>del comité técnico ampliado   | 22 |
| Presentación del documento  | 23 |
| Institucionalizar la descentralización<br>y la participación comunitaria                              | 26 |
| Corregir las ineficiencias e inequidades<br>acumuladas en el sector                                   | 31 |
| Reordenamiento y fortalecimiento<br>de las fuentes de financiación                                    | 39 |
| Varios  | 47 |

|  |    |
|--|----|
| CUARTA SECCION:  |    |
| EL PROCESO DE CONSULTA ESCRITA   | 49 |
| Introducción   | 51 |
| PRIMER GRUPO DOCUMENTAL  |    |
| -Sector parlamentario-   |    |
| <i>Fragmentos documentales correspondientes a la sesión de la honorable Cámara de Representantes, celebrada el 15 de noviembre de 1989, sobre el proyecto de ley No. 120 de la Cámara de Representantes, legislatura de 1989</i> | 53 |
| Documento No. 1  |    |
| Proyecto de Ley No. 120  | 53 |
| Proposición 36   | 63 |
| Proposición 37   | 64 |
| SEGUNDO GRUPO DOCUMENTAL   |    |
| -Sistema Nacional de Salud-  |    |
| Ministerio de Salud  | 65 |
| Documento No. 1  | 65 |
| Documento No. 2  | 77 |
| Documento No. 3  | 77 |
| Documento No. 4  | 78 |
| Documento No. 5  | 80 |
| Documento No. 6  | 82 |
| Documento No. 7  | 84 |
| Documento No. 8  | 86 |
| Documento No. 9  | 87 |
| Servicios Seccionales de Salud   | 90 |
| Documento No. 1  | 90 |
| Documento No. 2  | 91 |
| Documento No. 3  | 93 |

|  |     |
|--|-----|
| Documento No. 4  | 96  |
| Documento No. 5  | 101 |
| Documento No. 6  | 102 |
| Hospitales Universitarios  | 107 |
| Documento No. 1  | 107 |
| Documento No. 2  | 108 |
| Documento No. 3  | 109 |
| TERCER GRUPO DOCUMENTAL  |     |
| -Entidades estatales centrales<br>y descentralizadas del orden nacional- | 111 |
| Documento No. 1  | 111 |
| Documento No. 2  | 113 |
| Documento No. 3  | 118 |
| Documento No. 4  | 119 |
| Documento No. 5  | 122 |
| Documento No. 6  | 129 |
| Documento No. 7  | 130 |
| Documento No. 8  | 131 |
| Documento No. 9  | 132 |
| Documento No. 10   | 134 |
| CUARTO GRUPO DOCUMENTAL  |     |
| -Organizaciones gremiales<br>y profesionales de la salud-                | 137 |
| Organizaciones Gremiales   | 137 |
| Documento No. 1  | 137 |
| Documento No. 2  | 139 |
| Documento No. 3  | 140 |
| Organizaciones Profesionales<br>de la Salud                              | 145 |

|   |     |
|---|-----|
| Documento No. 1   | 145 |
| Documento No. 2   | 149 |
| Documento No. 3   | 151 |
| Documento No. 4   | 153 |
| Documento No. 5   | 155 |
| Documento No. 6   | 157 |
| Documento No. 7   | 160 |
| <b>QUINTO GRUPO DOCUMENTAL</b>  |     |
| -Alcaldes-  | 163 |
| Documento No. 1   | 163 |
| Documento No. 2   | 163 |
| Anexos  | 165 |
| <br>  |     |
| <b>CUARTA PARTE:</b>  |     |
| <b>CONSULTORIAS ESPECIALIZADAS</b>  | 187 |
| Introducción  | 189 |
| <b>PRIMERA CONSULTORIA</b>  |     |
| -Política de personal en el<br>marco de la Ley 10 de 1990-<br><i>Edgar González Salas</i> | 193 |
| Introducción  | 193 |
| Clasificación de los empleos  | 194 |
| Carrera administrativa  | 196 |
| Régimen prestacional  | 198 |
| Otros aspectos de la política de personal   | 199 |

## SEGUNDA CONSULTORIA

-Aspectos relativos a las instituciones hospitalarias  
que ostentan naturaleza jurídica de fundaciones-  
*Alvaro Tafur Galvis*

205

Precisiones conceptuales

209

La fundación

209

Establecimiento público e institución  
de utilidad común: Parangón

210

Diferencias

211

En cuanto al origen

212

En cuanto a la integración del patrimonio

212

En cuanto a la actividad desarrollada

213

En cuanto al régimen jurídico aplicable

213

En cuanto a las relaciones con el Estado

214

Establecimientos públicos e institucionales  
de utilidad común: elementos característicos

214

La finalidad perseguida

215

La estructura fundacional

215

La calidad de personas jurídicas

216

El marco normativo constitucional  
de las institucionales de utilidad común

217

El patrimonio de las instituciones  
de utilidad común

218

La dotación patrimonial inicial  
y su apreciación por el Estado

220

La incidencia de aportes y auxilios estatales  
a las instituciones de utilidad común

223

Los interrogantes formulados

227

La relativa a la identificación de las posibilidades  
y alternativas de convertir Fundaciones  
en Establecimientos Públicos

227

|   |     |
|---|-----|
| Precisión de las consecuencias que tendría el cambio del método de financiación de las Fundaciones, sustituyendo la forma de aportes y auxilios por el método de contrato de prestación de servicios a unas ciertas tarifas | 230 |
|---|-----|

### TERCERA CONSULTORIA

|   |     |
|---|-----|
| -Comentarios sobre la naturaleza jurídica y el régimen prestacional de los hospitales del sector oficial directo.<br>Estimativos para su pasivo prestacional-<br><i>La Previsora para la Seguridad Social S. A.</i> | 235 |
| Metodología empleada  | 235 |
| Metodología para el estudio   | 235 |
| Metodología para el presente informe de avance de resultados  | 236 |
| Naturaleza jurídica y régimen prestacional de los hospitales del sector oficial directo   | 237 |
| ¿Cuáles son las proporciones reales entre hospitales de naturaleza pública y de naturaleza privada?   | 238 |
| Posibles derroteros de acción para alcanzar la municipalización de los hospitales locales y para aclarar su naturaleza jurídica   | 239 |
| El régimen prestacional vigente surge de la combinación de otros  | 240 |
| Cálculo actuarial del pasivo prestacional de los hospitales del sector oficial directo  | 242 |
| Conformación del salario base en el régimen nacional  | 242 |
| Número de los trabajadores de los hospitales del sector oficial directo   | 244 |
| Perfil de los trabajadores de los hospitales colombianos  | 245 |

|   |     |
|---|-----|
| Pasivo prestacional de los hospitales universitarios  | 245 |
| El pasivo prestacional de los hospitales regionales   | 250 |
| El pasivo prestacional de los hospitales locales  | 250 |
| Las cifras agregadas del pasivo prestacional del sector hospitalario  | 250 |
| Anexo   | 251 |
| CUARTA CONSULTORIA  |     |
| -Notas críticas para la formulación del proyecto de ley de reforma al Sistema Nacional de Salud-<br><i>Gustavo Combatt Lacharme</i> | 273 |
| Introducción  | 273 |
| Aspectos generales de posible inconveniencia, que pueden presentar problemas en la discusión del proyecto                           | 273 |
| Análisis del anteproyecto de ley "por el cual se reestructura el Sistema Nacional de Salud"   | 278 |
| Otros aspectos generales que pueden afectar el proyecto   | 296 |
| El proyecto de ley y las disposiciones conformantes del actual Sistema Nacional de Salud  | 299 |
| QUINTA CONSULTORIA  |     |
| -El Situado Fiscal y el financiamiento del Sistema Nacional de Salud, 1987-1989-<br><i>Carlos Rueda Ramírez</i>                     | 347 |
| Presentación de la información  | 347 |
| Participación de las fuentes de ingresos en la financiación   | 349 |

|   |     |
|---|-----|
| Distribución de las fuentes<br>por niveles de atención                                      | 354 |
| Reasignación de las fuentes de recursos   | 359 |
| Distribución seccional y municipal<br>del nuevo Situado Fiscal                              | 368 |
| Objetivos   | 368 |
| Ingresos corrientes y Situado Fiscal  | 369 |
| Distribución seccional del Situado Fiscal   | 372 |
| Distribución municipal del 50%<br>de la cuota seccional                                     | 373 |
| Anexo: Ministerio de Salud, cuotas municipales<br>estimadas por Situado Fiscal. 1989 - 1994 | 379 |
| <br>  |     |
| INDICE ANALITICO<br>VOLUMENES 1 Y 2<br>-Elaborado por <i>Alfredo Camelo Bogotá-</i>         | 399 |