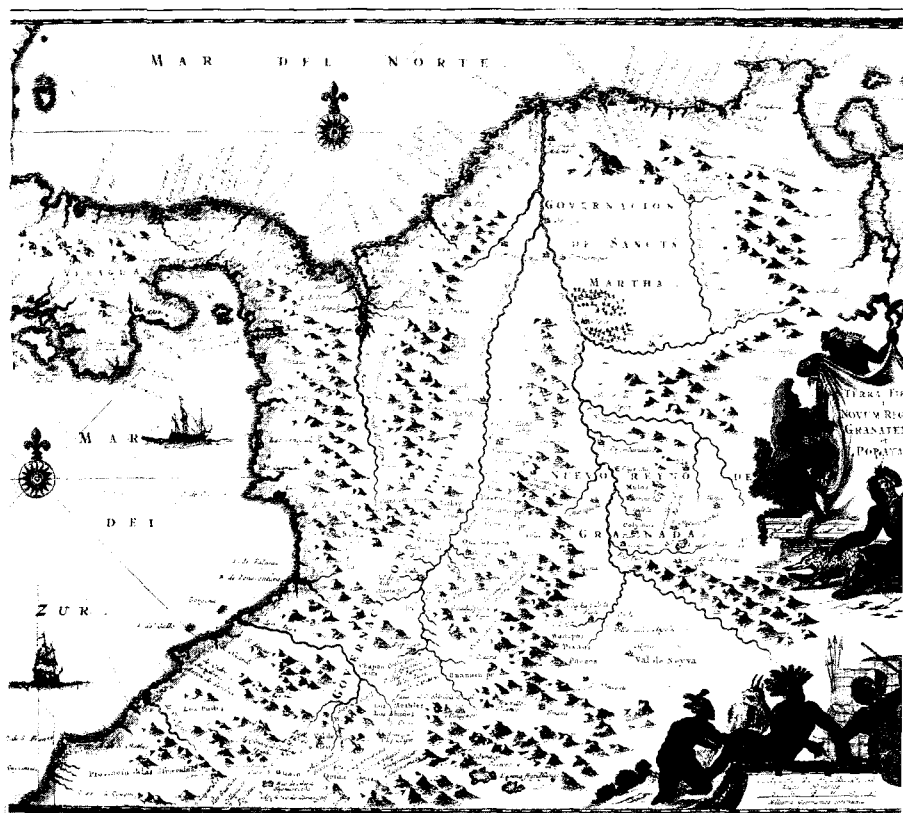


REORGANIZACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD

Una respuesta al cambio social

VOLUMEN 2



Memoria analítica de la Ley 10 de 1990

Ministerio de Salud / Acomsap

CONTENIDO

Volumen 2

TERCERA SECCION: RACIONALIZACION DEL PROCESO DE REORGANIZACION DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD	13
Actas de reunión "Las fundaciones, su problemática y el nuevo proyecto de ley"	15
Presentación de la propuesta del equipo de asesores	16
Situación actual de las fundaciones	17
Alternativas	19
Puntos críticos	20
Acta de la reunión del comité técnico ampliado	22
Presentación del documento	23
Institucionalizar la descentralización y la participación comunitaria	26
Corregir las ineficiencias e inequidades acumuladas en el sector	31
Reordenamiento y fortalecimiento de las fuentes de financiación	39
Varios	47

CUARTA SECCION:	
EL PROCESO DE CONSULTA ESCRITA	49
Introducción	51
PRIMER GRUPO DOCUMENTAL	
-Sector parlamentario-	
<i>Fragmentos documentales correspondientes a la sesión de la honorable Cámara de Representantes, celebrada el 15 de noviembre de 1989, sobre el proyecto de ley No. 120 de la Cámara de Representantes, legislatura de 1989</i>	53
Documento No. 1	
Proyecto de Ley No. 120	53
Proposición 36	63
Proposición 37	64
SEGUNDO GRUPO DOCUMENTAL	
-Sistema Nacional de Salud-	
Ministerio de Salud	65
Documento No. 1	65
Documento No. 2	77
Documento No. 3	77
Documento No. 4	78
Documento No. 5	80
Documento No. 6	82
Documento No. 7	84
Documento No. 8	86
Documento No. 9	87
Servicios Seccionales de Salud	90
Documento No. 1	90
Documento No. 2	91
Documento No. 3	93

Documento No. 4	96
Documento No. 5	101
Documento No. 6	102
Hospitales Universitarios	107
Documento No. 1	107
Documento No. 2	108
Documento No. 3	109
TERCER GRUPO DOCUMENTAL -Entidades estatales centrales y descentralizadas del orden nacional-	111
Documento No. 1	111
Documento No. 2	113
Documento No. 3	118
Documento No. 4	119
Documento No. 5	122
Documento No. 6	129
Documento No. 7	130
Documento No. 8	131
Documento No. 9	132
Documento No. 10	134
CUARTO GRUPO DOCUMENTAL -Organizaciones gremiales y profesionales de la salud-	137
Organizaciones Gremiales	137
Documento No. 1	137
Documento No. 2	139
Documento No. 3	140
Organizaciones Profesionales de la Salud	145

Documento No. 1	145
Documento No. 2	149
Documento No. 3	151
Documento No. 4	153
Documento No. 5	155
Documento No. 6	157
Documento No. 7	160
QUINTO GRUPO DOCUMENTAL	
-Alcaldes-	163
Documento No. 1	163
Documento No. 2	163
Anexos	165
CUARTA PARTE:	
CONSULTORIAS ESPECIALIZADAS	187
Introducción	189
PRIMERA CONSULTORIA	
-Política de personal en el marco de la Ley 10 de 1990- <i>Edgar González Salas</i>	193
Introducción	193
Clasificación de los empleos	194
Carrera administrativa	196
Régimen prestacional	198
Otros aspectos de la política de personal	199

SEGUNDA CONSULTORIA

-Aspectos relativos a las instituciones hospitalarias
que ostentan naturaleza jurídica de fundaciones-
Alvaro Tafur Galvis

205

Precisiones conceptuales

209

La fundación

209

Establecimiento público e institución
de utilidad común: Parangón

210

Diferencias

211

En cuanto al origen

212

En cuanto a la integración del patrimonio

212

En cuanto a la actividad desarrollada

213

En cuanto al régimen jurídico aplicable

213

En cuanto a las relaciones con el Estado

214

Establecimientos públicos e institucionales
de utilidad común: elementos característicos

214

La finalidad perseguida

215

La estructura fundacional

215

La calidad de personas jurídicas

216

El marco normativo constitucional
de las institucionales de utilidad común

217

El patrimonio de las instituciones
de utilidad común

218

La dotación patrimonial inicial
y su apreciación por el Estado

220

La incidencia de aportes y auxilios estatales
a las instituciones de utilidad común

223

Los interrogantes formulados

227

La relativa a la identificación de las posibilidades
y alternativas de convertir Fundaciones
en Establecimientos Públicos

227

Precisión de las consecuencias que tendría el cambio del método de financiación de las Fundaciones, sustituyendo la forma de aportes y auxilios por el método de contrato de prestación de servicios a unas ciertas tarifas	230
---	-----

TERCERA CONSULTORIA

-Comentarios sobre la naturaleza jurídica y el régimen prestacional de los hospitales del sector oficial directo. Estimativos para su pasivo prestacional- <i>La Previsora para la Seguridad Social S. A.</i>	235
Metodología empleada	235
Metodología para el estudio	235
Metodología para el presente informe de avance de resultados	236
Naturaleza jurídica y régimen prestacional de los hospitales del sector oficial directo	237
¿Cuáles son las proporciones reales entre hospitales de naturaleza pública y de naturaleza privada?	238
Posibles derroteros de acción para alcanzar la municipalización de los hospitales locales y para aclarar su naturaleza jurídica	239
El régimen prestacional vigente surge de la combinación de otros	240
Cálculo actuarial del pasivo prestacional de los hospitales del sector oficial directo	242
Conformación del salario base en el régimen nacional	242
Número de los trabajadores de los hospitales del sector oficial directo	244
Perfil de los trabajadores de los hospitales colombianos	245

Pasivo prestacional de los hospitales universitarios	245
El pasivo prestacional de los hospitales regionales	250
El pasivo prestacional de los hospitales locales	250
Las cifras agregadas del pasivo prestacional del sector hospitalario	250
Anexo	251
CUARTA CONSULTORIA	
-Notas críticas para la formulación del proyecto de ley de reforma al Sistema Nacional de Salud- <i>Gustavo Combatt Lacharme</i>	273
Introducción	273
Aspectos generales de posible inconveniencia, que pueden presentar problemas en la discusión del proyecto	273
Análisis del anteproyecto de ley "por el cual se reestructura el Sistema Nacional de Salud"	278
Otros aspectos generales que pueden afectar el proyecto	296
El proyecto de ley y las disposiciones conformantes del actual Sistema Nacional de Salud	299
QUINTA CONSULTORIA	
-El Situado Fiscal y el financiamiento del Sistema Nacional de Salud, 1987-1989- <i>Carlos Rueda Ramírez</i>	347
Presentación de la información	347
Participación de las fuentes de ingresos en la financiación	349

Distribución de las fuentes por niveles de atención	354
Reasignación de las fuentes de recursos	359
Distribución seccional y municipal del nuevo Situado Fiscal	368
Objetivos	368
Ingresos corrientes y Situado Fiscal	369
Distribución seccional del Situado Fiscal	372
Distribución municipal del 50% de la cuota seccional	373
Anexo: Ministerio de Salud, cuotas municipales estimadas por Situado Fiscal. 1989 - 1994	379
INDICE ANALITICO VOLUMENES 1 Y 2 -Elaborado por <i>Alfredo Camelo Bogotá-</i>	399